

Handwritten signature and date: 23.1.2015



Република Србија
ВИСОКИ САВЕТ СУДСТВА
Број: 021-02-1/2015-01
Датум: 22. јануар 2015. године
Београд

**КОМИСИЈА ЗА СПРОВОЂЕЊЕ НАЦИОНАЛНЕ СТРАТЕГИЈЕ РЕФОРМЕ
ПРАВОСУЂА ЗА ПЕРИОД 2013-2018. ГОДИНЕ**

БЕОГРАД

Комисија за спровођење Националне стратегије реформе правосуђа доставила је Високом савету судства дана 14. јануара 2015. године допис број: 7-00-14/2015-24 којим је затражено да Високи савет судства достави извештај о радњама и активностима које су предузете у складу са Акционим планом за спровођење Стратегије у четвртм кварталу 2014. године, план активности за предстојећи тромесечни период 2015. године, као и извештај о оствареним активностима мера чији рокови остварења су средњорочни, периодични и континуирани.

Имајући у виду мере и активности које су предвиђене Акционим планом за спровођење Националне стратегије реформе правосуђа у четвртм кварталу 2014. године, обавештавамо вас о активностима које је предузео Високи савет судства, а у циљу реализације предвиђених мера:

Мера предвиђена тачком 1.1.1.5. Попуњавање капацитета административних канцеларија Високог савета судства и Државног већа тужилаца на основу новоусвојених критеријума, а у складу са важећом документацијом.

Стручне службе Административне канцеларије извршиле су анализу Правилника о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места у Административној канцеларији Високог савета судства од 16. априла 2013. године како би се Правилник ускладио са новим решењима из Закона о државним службеницима и Закона о раду, као и са новом унутрашњом организацијом Административне канцеларије, с обзиром да је од 1. јануара 2015. године било планирано успостављање сопствене писарнице у згради Високог савета судства.

Након спроведене анализе Правилника, утврђено је да је неопходно претходно изменити Одлуку о организацији и раду Административне канцеларије Високог савета

судства („Службени гласник РС“, број 31/13) како би се као унутрашња јединица у оквиру Административне канцеларије, поред сектора, одељења и одсека, прописала и група, која је предвиђена као организациони облик за писарницу.

Одлука о измени Одлуке о организацији и раду Административне канцеларије Високог савета судства донета је 16. децембра 2014. године и објављена у „Службеном гласнику РС“, број 137/14.

Високи савет судства је на седници одржаној 19. децембра 2014. године донео нови Правилник о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места у Административној канцеларији Високог савета судства. Одредбе Правилника су усклађене са одредбама Закона о државним службеницима и Закона о раду.

Такође, Правилником је успостављена нова унутрашња јединица – група за писарницу и предвиђена су три радна места: радно место руководиоца Групе за писарницу у звању референта, радно место за канцеларијске послове у звању референта и радно место архивар, као намештеник.

Радно место руководиоца Групе је попуњено премештајем на основу споразума о преузимању државног службеника из другог државног органа-суда, радно место за канцеларијске послове премештајем запосленог са другог радног места у Административној канцеларији, а радно место архивара је попуњено закључивањем уговора о раду, јер се ради о намештенику.

Радно место за кадровске послове за које није добијена сагласност за наставак поступка у складу са Законом о изменама и допунама Закона о буџетском систему и Уредбом о поступку за прибављање сагласности за ново запошљавање и додатно радно ангажовање код корисника јавних средстава, попуњено је премештајем на основу споразума о преузимању државног службеника из другог државног органа.

Државни службеник који је био запослен на радном месту за односе са јавношћу у звању саветника, преузет је у Врховни касациони суд.

Председник Високог савета судства је дана 23. децембра 2014. године донео Упутство о организовању и реализовању програма стручног усавршавања запослених у Административној канцеларији Високог савета судства и План стручног усавршавања запослених у Административној канцеларији Високог савета судства за период 2015-2018. године. Циљ доношења наведених аката је даље јачање стручног и административног капацитета Високог савета судства, а у складу са стратешким смерницама бр. 1.1.1. 1.3.1. и 1.4.1.

Мера предвиђена тачком 1.1.2.1. Измена Пословника о раду Високог савета судства ради ефикаснијег извршавања законских овлашћења и обавеза

Ради испуњења ове мере неопходно је доношење Закона о изменама и допунама Закона о Високом савету судства.

Високи савет судства ће након усвајања Закона о изменама и допунама Закона о Високом савету судства формирати радну групу за анализу одредаба важећег Пословника о раду Високог савета судства, ради припреме Нацрта Одлуке о изменама и допунама Пословника о раду Високог савета судства, у складу са предложеним законским решењима.

Након ступања на снагу Закона о изменама и допунама Закона о Високом савету судства, радна група ће Високом савету судства доставити Нацрт Одлуке о изменама и допунама Пословника о раду Високог савета судства, која ће бити усклађена са усвојеним решењима у Закону о изменама и допунама Закона о Високом савету судства, ради доношења.

Мера предвиђена тачком 1.1.3.1. Измена подзаконских прописа Високог савета судства у правцу веће транспарентности рада уз поштовање правила о заштити података, права на приватност и заштиту жртава (јавност седница, утврђивање минималног рока за стручне расправе пре него што кључни документи буду усвојени, објављивање записника са седница Високог савета судства на веб страници, писано образлагање одлука, увођење редовних саопштења за медије, усвајање Комуникационе стратегије Високог савета судства).

Наведене активности су предмет регулисања Пословника о раду Високог савета судства и биће у потпуности унете у Одлуку о изменама и допунама Пословника о раду Високог савета судства, како је то објашњено у оквиру мере предвиђене тачком 1.1.2.1.

Мера предвиђена тачком 1.4.1.1. Усавршавање процедуре за први избор, именовање на сталну функцију и напредовање у каријери за судије и јавне тужиоца односно заменика јавних тужилаца

Високи савет судства је на седници одржаној 15. априла 2014. године донео Одлуку о образовању Радне групе за израду правилника који ће прописивати критеријуме и поступке за избор и напредовање носилаца судијске функције, односно за оцену стручности, оспособљености и достојности за избор судија и председника судова. Први састанак радне групе одржан је у октобру месецу и у наредном периоду биће интензивираан њен рад.

Указујемо да је Високи савет судства на седници одржаној 22. јула 2014. године донео Правилник о критеријумима, мерилима, поступку и органима за вредновање рада судија и председника судова („Службени гласник РС“, број 81/14) а који је требао да се примењује од 15. јануара 2015. године. На седници одржаној 23. децембра 2014. године Високи савет судства је одлучио да се примена Правилника одложи за 1. јули 2015. године, из разлога који су наведени у оквиру мере предвиђене тачком 4.1.1.1.

Правилник о критеријумима, мерилима, поступку и органима за вредновање рада судија и председника судова представља основ за избор у други суд и напредовање судија.

Мера предвиђена тачком 1.4.1.3. - транспарентан процес избора председника судова у складу са утврђеним објективним и мерљивим критеријумима

Високи савет судства ће у наредном периоду утврди предлоге за избор председника Вишег суда у Врању, Вишег суда у Прокупљу, Основног суда у Прокупљу и Прекршајног суда у Неготину у којима функцију председника и даље обављају вршиоци функција.

Високи савет судства је на седници одржаној 15. априла 2014. године донео Одлуку о образовању Радне групе за израду правилника који ће прописивати критеријуме и поступке за избор и напредовање носилаца судијске функције, односно за оцену стручности, оспособљености и достојности за избор судија и председника судова.

Мера предвиђена тачком 4.1.1.1. Доношење Правилника о критеријумима и мерилима за вредновање рада и напредовање судија и председника судова

Високи савет судства је на седници одржаној 22. јула 2014. године донео Правилник о критеријумима, мерилима, поступку и органима за вредновање рада судија и председника судова („Службени гласник РС“, број 81/14). На истој седници донета је и одлука да се пилот фаза примене Правилника спроведе у периоду од 1. септембра до 15. децембра 2014. године, како би се пре заваничне примене Правилника од 15. јануара 2015. године извршила анализа примене одредаба Правилника у пракси и евентуално побољшала одређена решења.

Пилот фаза примене Правилника спроводила се у судовима различитих врста и степена и то у 20 судова, од стране 12 комисија које је образовао Високи савет судства.

Примену одредаба Правилника у пилот фази пратили су експерти ОЕБС-а.

Помоћ у примени одредаба Правилника пружио је и експерт ТАИЕХ-а, судија из Француске, Sonya Djemni Wagner, која је била у посети Високом савету судства од 19. до 21. јануара 2015. године. Експерт ТАИЕХ-а је одржао више састанака и то са председником Високог савета судства и члановима Високог савета судства, члановима Радне групе за израду Правилника, члановима комисија које су вршиле вредновање и судијама чији је рад вреднован, као и са представницима Друштва судија Србије.

Такође, експерт ТАИЕХ се састао са представницима Европске комисије и ОЕБС-а.

На састанцима судије које су учествовале у раду комисија и судије чији је рад био вреднован су изнели своја запажања и мишљења у вези са самим поступком вредновања, али и критеријумима и мерилима који треба да се користе приликом вредновања рада судија и председника судова. Указали су на проблеме у примени као и на добре стране у вези са поступком вредновања рада судија и председника судова. Изнети су и ставови у вези законских решења која се односе на вредновање рада судија и председника судова.

Високи савет судства очекује да ће експерт ТАИЕХ-а мишљење о примени Правилника доставити у првој половини фебруара.

У току примене пилот фазе Правилника, 24. октобра 2014. године Консултативно веће европских судија је донело Мишљење број 17 (2014) о вредновању рада судија, квалитету правде и поштовању независности правосуђа у коме су наведене препоруке везане за вредновање рада судија.

Високи савет судства ће у наредном периоду размотрити препоруке дате у Мишљењу Консултативног већа европских судија, мишљења експерта ТАИЕХ и ОЕБС-а, као и питања која се односе на примену појединих одредби Правилника, а уочена су током пилот фазе примене Правилника.

На основу наведеног, Високи савет судства је на седници одржаној 23. децембра 2014. године донео Правилник о измени Правилника о критеријумима, мерилима, поступку и органима за вредновање рада судија и председника судова („Службени гласник РС“, број 142/14), којим је примена Правилника одложена за 1. јули 2015. године.

Посебно указујемо да је у току поред израде Нацрта правилника о критеријумима и мерилима за оцену стручности, оспособљености и достојности за избор судија и председника судова (мера 1.4.1.1.) и израда Нацрта правилника о критеријумима, мерилима, поступку и органима за оцењивање рада судијских помоћника, од стране радне група коју је образовао Високи савет судства.

Наведена три акта су кључна акта Високог савета судства која се односе на унапређење функционисања судског система и јачања поверења јавности у рад судија и судова.

Мера предвиђена тачком 4.2.4.5. Измена важећих подзаконских прописа у правцу увођења обавезе дисциплинских органа да подносе извештаје о раду и мера предвиђена тачком 4.2.4.6. Доследна примена подзаконских прописа у делу који се односи на обавезу подношења извештаја о раду од стране дисциплинских органа

Према важећем Правилнику о дисциплинском поступку и дисциплинској одговорности судија прописана је обавеза Дисциплинског тужиоца да подноси извештај о свом раду Високом савету судства до 31. марта текуће године за претходну годину и увек када Високи савет судства то затражи.

На седници одржаној 21. октобра 2014. године Високи савет судства је донео Одлуку о образовању Комисије за усклађивање Правилника о дисциплинском поступку и дисциплинској одговорности судија са Законом о судијама и Закоником о кривичном поступку. У нови Правилник, између осталог, биће размотрено и питање обавезе Дисциплинске комисије да подноси извештај о свом раду Високом савету судства до 31. марта текуће и увек када Високи савет судства то затражи.

Дисциплински тужилац и Дисциплинска комисија су у септембру поднели извештај о раду за првих шест месеци 2014. године.

До 31. марта 2015. године Дисциплински тужилац и Дисциплинска комисија ће поднети извештај о раду за 2014. годину.

Годишњи и шестомесечни извештај о раду Дисциплинског тужиоца и Дисциплинске комисије објављени су на интернет страници Високог савета судства.

Мере број 1.1.2.1. Измена Пословника о раду Високог савета судства ради ефикаснијег извршавања законских овлашћења и обавеза и Мера број 1.1.3.1. Измена подзаконских прописа Високог савета судства у правцу веће транспарентности рада уз поштовање правила о заштити података, права на приватност и заштиту жртава (јавност седница, утврђивање минималног рока за стручне расправе пре него што кључни документи буду усвојени, објављивање записника са седница Високог савета судства на веб страници, писано образлагање одлука, увођење редовних саопштења за медије, усвајање Комуникационе стратегије Високог савета судства) биће у потпуности испуњене доношењем Закона о изменама и допунама Закона о Високом савету судства, након чега ће Високи савет судства ускладити своје подзаконске акте са изменама и допунама наведеног Закона, као и након прибављања мишљења Европске комисије на одређене акте Високог савета судства.

Високи савет судства ће и у наредном периоду - кварталу предузимати активности у циљу потпуног испуњења мера за које је означен као носилац мере.

