

ПРИМЉЕНО: 23. 01. 2019



Република Србија
УПРАВА ЗА ЈАВНЕ НАБАВКЕ
Бр. 404-02-182/19
Датум, 21.1.2019. године
Београд

Орган	Орг. јед.	Број	Прилог	Вреп.
127	01	404-02-3/19		

15.01.19

ВИСОКИ САВЕТ СУДСТВА

Немањина 22-26
Београд

На основу члана 36. став 4. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС“ број 124/12, 14/15 и 68/15, у даљем тексту: ЗЈН), а на захтев Високог савета судства, број 404-02-3/2019-01 од 15.1.2019. године, Управа за јавне набавке даје следеће:

Мишљење

ОСНОВАНА је примена преговарачког поступка без објављивања позива за подношење понуда предвиђеног чланом 36. став 1. тачка 2) ЗЈН, за јавну набавку услуге одржавања софтвера „БПМИС“ (информациони систем за планирање буџета).

Образложење

Захтевом, број 404-02-3/2019-01 од 15.1.2019. године, наручилац Високи савет судства ада обратио се Управи за јавне набавке за мишљење о основаности примене преговарачког поступка без објављивања позива за подношење понуда прописаног чланом 36. став 1. тачка 2) ЗЈН.

Предмет захтева за мишљење је набавка услуге одржавања софтвера „БПМИС“ (информациони систем за планирање буџета). Као потенцијалног понуђача наручилац је означио привредно друштво привредно друштво „СРЦ системске интеграције“ д.о.о, Нови Београд.

Из образложења захтева произилази да је Високи савет судства од 1.1.2012. године преузео од Министарства правде одређене надлежности које се односе на предлагање дела буџета за текуће расходе судова. Високи савет судства је закључио Главни уговор са УСАИД–ом око пружања подршке „Програму поделе власти“, којим је, између осталог, уговорена и подршка око софтверског решења за

припрему буџета судова. Пре преузимања прописаних надлежности, Високи савет судства је оформио радну групу за судски буџет и финансије са задатком анализе и тестирања функционалности предложеног софтверског решења за припрему буџета, односно информационог система за планирање буџета БПМИС. Високи савет судства је на седници одржаној 29.04.2011. године донео одлуку број 06-0014/2011-01, којом је усвојен предлог радне групе за судски буџет и финансије. УСАИД је за потребе судова закључио Предуговор са привредним друштвом „СРЦ системске интеграције“ д.о.о. Трошкове око инсталирања предметног програма у судовима и Високом савету судства, као и одржавање истог сносио је УСАИД, у склопу пројекта „Програм поделе власти“ од 31.12.2014. године, до када је био продужен уговор о њиховом ангажовању. С обзиром на то да је председник Високог савета судства надлежан и за издавање налога за плаћање код јавних набавки које се врше јединствено за судове, Високи савет судства је обавезан да спроведе поступак јавне набавке за одржавање инсталираног софтвера БПМИС за потребе буџетског планирања судова. На крају, наручилац истиче да је привредно друштво „СРЦ системске интеграције“ д.о.о. једини и искључиви аутор и носилац изворног кода за софтвер „БПМИС“, као и да је, у складу са тим, једини овлашћен за активности одржавања истог.

У прилогу захтева наручилац је доставио копију следеће документације:

- Изјаву привредног друштва „СРЦ системске интеграције“ д.о.о. Нови Београд, издате 15.1.2019. године;
- Одлуку Високог савета судства, број 06-00-14/2011-01, донете 9.5.2011. године и
- Подуговор закључен између East-West Management Insituta., Inc. непрофитне организације („ЕМВИ“) и привредног друштва „СРЦ системске интеграције“ д.о.о. Нови Београд, од 4.5.2011. године.

Чланом 36. став 1. тачка 2) ЗЈН прописано је да наручилац може спроводити преговарачки поступак без објављивања позива за подношење понуда ако због техничких, односно уметничких разлога предмета јавне набавке или из разлога повезаних са заштитом искључивих права, набавку може извршити само одређени понуђач.

Чланом 36. став 2. ЗЈН прописано је да је наручилац дужан да пре покретања преговарачког поступка из става 1. тач. 2) до б) захтева од Управе за јавне набавке мишљење о основаности примене преговарачког поступка.

Ставом 4. истог члана ЗЈН прописано је да је Управа за јавне набавке дужна да у року од десет дана од дана пријема комплетног захтева из става 2. овог члана, испита постојање основа за спровођење преговарачког поступка, а током испитивања може од наручиоца захтевати додатне информације и податке неопходне за утврђивање чињеница које су од значаја за давање мишљења.

Управа за јавне набавке размотрила је наводе из захтева наручиоца и приложену документацију и утврдила да у конкретном случају постоје технички разлози и разлози повезани са заштитом ауторских права због којих само одређени понуђач може да изврши предметну јавну набавку. Наиме, из приложене изјаве привредног друштва „СРЦ системске интеграције“ д.о.о, издате 15.1.2019. године, произилази да је наведено привредно друштво једини и искључиви аутор и власник изворног кода за софтвер „БПМИС“, и једини привредни субјект овлашћен за

одржавање наведеног софтвера. С обзиром на напред наведено, Управа за јавне набавке је мишљења да је у конкретном случају реч о јавној набавци коју може да изврши само одређени понуђач, те да је основана примена преговарачког поступка без објављивања позива за подношење понуда прописаног чланом 36. став 1. тачка 2) ЗЈН.

Напомињемо да је мишљење Управе засновано на оцени о испуњености формално правних услова за примену преговарачког поступка без објављивања позива за подношење понуда. Датим мишљењем Управа ни на који начин не улази у питање целисходности јавне набавке за коју наручилац намерава да спроведе преговарачки поступак без објављивања позива за подношење понуда.

Поред тога, указујемо да је наручилац у обавези да, у складу са чланом 36. став 8. ЗЈН, обезбеди да уговорена цена у преговарачком поступку не буде већа од упоредиве тржишне цене и да са дужном пажњом проверава квалитет предмета јавне набавке.

В.Д. ДИРЕКТОРА

Сандра Дамчевић

