



Република Србија
ВИСОКИ САВЕТ СУДСТВА

Број: 119-01-05/2014-01

Датум: 21. јануар 2014. године

Београд

УПРАВА ЗА ЗАЈЕДНИЧКЕ ПОСЛОВЕ
РЕПУБЛИЧКИХ ОРГАНА
ПИСАРНИЦА - 21

ПРИМЉЕНО				22 JAN 2014	
Органи, јр	Број	Правосудств	Преди		
111 01	119-01-192/1				

113 905727

**Комисија за спровођење Националне
стратегије реформе правосуђа за период 2013-2018. године**

Комисија за спровођење националне стратегије реформе правосуђа доставила је Високом савету судства дана 13. јануара 2013. године допис број: 119-01-192/2013-01, којим се тражи да Високи савет судства достави извештај о радњама и активностима које су предузете у четвртом кварталу 2013. године у складу са Акционим планом за спровођење Стратегије, као и план активности за предстојећи тромесечни период период 2014. године.

Имајући у виду мере и активности које су предвиђене Акционим планом за спровођење националне стратегије реформе правосуђа у трећем и четвртом кварталу 2013. године, обавештавамо Вас о активностима које је предузео Високи савет судства а у циљу реализације предвиђених мера:

1) Мера предвиђена тачком 1.1.1.1. Израда Нацрта закона о изменама и допунама Закона о Високом савету судства у правцу унапређења транспарентности и квалитета изборног процеса и обезбеђивање судске заштите овог тела, са роком за остварење мере – четврти квартал 2013. године

Министар правде и државне управе образовао је Радну групу за израду Нацрта Закона о изменама и допунама Закона о Високом савету судства и Нацрта Закона о изменама и допунама Закона о Државном већу тужилаца. Представници Високог савета судства именовани су за чланове Радне групе као и подгрупе за израду Нацрта Закона о изменама и допунама Закона о Високом савету судства. Радни текст по коме је подгрупа радила доставило је Друштва судија Србије. Радна група за израду Нацрта одржала је последњи састанак 23. децембра 2013. године.

2) Мера предвиђена тачком 1.2.1.1. Високи савет судства и Државно веће тужилаца учествују у припреми буџета Републике Србије за 2014. годину у складу са важећим прописима, са роком за остварење мере – трећи квартал 2013. године

Високи савет судства учествовао је у припреми буџета Републике Србије за 2014. годину, у складу са Законом о Високом савету судства и Законом о уређењу судова.

Делокруг буџетске надлежности Високог савета судства се односи на предлагање дела буџета за рад судова за текуће расходе, осим расхода за судско особље и расподелу ових средстава, вршење надзора над наменским коришћењем буџетских средстава и вршење надзора над финансијским и материјалним пословањем судова.

У трећем кварталу 2013. године, судови су путем апликације за израду буџета „БПМИС“ доставили своје предлоге финансијских планова Високом савету судства у електронској форми. Приликом израде буџета за судове, поред финансијских параметара, као што су пројектована стопа инфлације, основица за обрачун плата и проценат увећања плата, Високи савет судства је анализирао и податке добијене од судова путем апликације, који се односе на људске ресурсе, предмете у раду, стање опреме, смештајне капацитете, итд. На овај начин Високи савет судства има увид у реалне потребе судова, те на објективним основама учествује у припреми буџета Републике Србије.

Предлог финансијских планова за судове за 2014. годину и Предлог финансијског плана за Високи савет судства за 2014. годину, достављен је Министарству финансија 10. октобра 2014. године, у складу са задатим роком.

3) Мера предвиђена тачком 1.2.1.1. Јачање капацитета буџетских одељења и интерне ревизије у Високом савету судства и Државном већу тужилаца са роком за остварење мере – Континуирано, почиње у четвртом кварталу 2013. године.

Током 2013. године, организоване су две обуке за запослене у одељењима за планирање буџета у Високом савету судства, а предвиђено је континуирано организовање обука.

4) Мера предвиђена тачком 1.4.1.1. Усавршавање процедуре за први избор, именовање на сталну функцију и напредовање у каријери за судије и јавне тужиоце, односно заменике, са роком за остварење мере – четврти квартал 2013. године.

Високи савет судства је израдио Радну верзију Правилника о критеријумима, мерилима и поступку за вредновање рада судија и председника судова у априлу 2013. године. Радни текст је постављен на интернет страницу Високог савета судства и достављен је свим судовима ради давања мишљења, а такође је упућен позив општој и стручној јавности да се упознају са радним текстом Правилника и да доставе своје коментаре. Високи савет судства је извршио анализу свих достављених коментара и мишљења.

18. новембра 2013. године, у организацији ОЕБС-а одржан је округли сто о критеријумима, мерилима и поступку за вредновање рада судија и председника судова, којом приликом је судија Франк Рихтер одржао презентацију коментара на Нацрт правилника о вредновању рада судија.

Високи савет судства је 14. новембра 2013. године образовао Радну групу за израду Нацрта правилника о критеријумима, мерилима и поступку за вредновање рада судија и председника судова. Радна група ће имајући у виду Нацрт правилника из априла 2013. године, коментаре судије Рихтера, као и достављена мишљења судова израдити нови текст Нацрта правилника и доставити Високом савету судства на разматрање.

Правилник о критеријумима, мерилима и поступку за вредновање рада судија и председника судова прописаће критеријуме, мерила и поступак за вредновање рада

судија на сталној судијској функцији, судија који су први пут изабрани и критеријуме, мерила и поступак за напредовање судија.

Имајући у виду бројне активности које су морале бити реализоване у складу са прелазним и завршним одредбама Закона о седиштима и подручјима судова и јавних тужилаштава („Службени гласник РС”, број 101/13), а како би се од 01. јануара 2014. године омогућио рад основних судова, који су основани наведеним Законом, Високи савет судства није усвојио Правилник о критеријумима, мерилима и поступку за вредновање рада судија и председника судова до краја децембра 2013. године.

5) Мера предвиђена тачком 1.4.1.3. - Транспарентан процес избора председника судова у складу са утврђеним објективним и мерљивим критеријумима, са роком за остварење мере – четврти квартал 2013. године.

Високи савет судства није мењао критеријуме за избор председника судова, тако да се у поступку избора председника судија примењује Одлука Високог савета судства из 2009. године о утврђивању критеријума и мерила за оцену стручности, оспособљености и достојности за избор судија и председника судова.

На седници одржаној 16. јула 2013. године Високи савет судства је утврдио Предлог одлуке за избор председника Врховног касационог суда и Предлоге одлука за избор председника Управног суда, Привредног апелационог суда, Вишег прекршајног суда, Апелационог суда у Београду, Апелационог суда у Крагујевцу и Апелационог суда у Нишу, које предлоге је проследио Народној скупштини. Народна скупштина је 31. октобра 2013. године донела одлуку о избору председника Врховног касационог суда, Управног суда, Привредног апелационог суда, Вишег прекршајног суда, Апелационог суда у Београду, Апелационог суда у Крагујевцу и Апелационог суда у Нишу.

Високи савет судства је на седници одржаној 12. децембра 2013. године донео одлуку о објављивању огласа за избор председника виших судова у Републици Србији и одлуку о објављивању огласа за избор председника Апелационог суда у Новом Саду. Одлуком Високог савета судства од 24. децембра 2013. године образована је трочлана Комисија за избор председника Апелационог суда у Новом Саду и избор председника виших судова, у поступку који ће се спровести на основу огласа који су објављени у „Службеном гласнику РС”, број 113 и Дневном листу „Политика” од 20. децембра 2013. године. Високи савет судства ће до краја јануара 2014. године спровести поступак избора председника Апелационог суда у Новом Саду и председника виших судова у Републици Србији и доставити Предлог одлуке о избору председника Народној скупштини.

Високи савет судства ће огласити избор председника привредних и прекршајних судова до краја јануара 2014. године.

У складу са прелазним и завршним одредбама Закона о седиштима и подручјима судова и јавних тужилаштава („Службени гласник РС”, број 101/13), Високи савет судства је на седници одржаној 12. децембра 2014. године донео одлуке о постављењу вршилаца функције председника у основним судовима основаним Законом о седиштима и подручјима судова и јавних тужилаштава („Службени гласник РС”, број 101/13), а који нису били основани Законом о седиштима и подручјима судова и јавних тужилаштава („Службени гласник РС”, број 116/08), а на седници одржаној 24. децембра 2014. године донео је одлуке о постављењу вршилаца функције председника

у основним судовима основаним Законом о седиштима и подручјима судова и јавних тужилаштава („Службени гласник РС”, број 101/13), којима је овим законом промењено подручје на коме врше надлежност у односу на Закон о седиштима и подручјима судова и јавних тужилаштава („Службени гласник РС”, број 116/08). Постављени вршиоци функција председника основних судова обављају функцију почев од 01. јануара 2014. године. Имајући у виду да вршење функције председника судова траје до избора председника судова, а најдуже шест месеци Високи савет судства ће огласити избор председника основних судова до краја јануара 2014. године.

6) Мера предвиђена тачком 2.1.1.5. Израда акционог плана за побољшање интегритета и етичког понашања судија и јавних тужилаца и измене Етичког кодекса за судије и доношење Етичког кодекса за тужиоце и заменике јавних тужилаца, са роком за остварење мере – континуирано, почиње у трећем кварталу 2013. године

Одељење за нормативне послове и европске интеграције ради на припреми измена и допуна Етичког кодекса за судије, како би се текст даље ускладио са прихваћеним стандардима судијске етике, у циљу даљег јачања интегритета судија. Предлог измена биће достављен Високом савету судства на разматрање и усвајање.

Високи савет судства је у сарадњи са УСАИД одштампао Етички кодекс у форми постера, за све судове у Републици Србији како би се истакли на улазу у зграду суда. Постери ће бити достављени свим судовима до краја јануара 2014. године.

7) Активности Високог савета судства ради реализације мера које се односе на унапређење сталне обуке на Правосудној академији, предвиђене тачкама 3.1.2.1., 3.1.2.2. и 3.1.2.3., на унапређење почетне обуке на Правосудној академији предвиђене тачкама 3.2.3.1 и 3.2.3.2, као и на унапређење обуке судијских и тужилачких помоћника и волонтера предвиђене тачком 3.3.1.3. не могу отпочети док надлежни органи не израде предлоге програма обуке у складу са Законом о Правосудној академији, које мере су одређене са роком за остварење мере континуирано, са почетком у четвртом кварталу 2013. године

Програм сталне обуке усваја Управни одбор, на предлог Програмског савета, уз сагласност Високог савета судства, односно Државног већа тужилаца (члан 43. став 3. Закона о Правосудној академији).

Програм почетне обуке утврђују Високи савет судства и Државно веће тужилаца, на основу предлога који је утврдио Програмски савет, а усвојио Управни одбор Академије (члан 35. став 2. Закона о Правосудној академији).

Посебни програм обуке судијских помоћника и приправника усваја Управни одбор уз сагласност Високог савета судства (члан 50. став 2. Закона о Правосудној академији).

У четвртом кварталу 2014. године, Високи савет судства није предузимао активности за реализацију наведених мера из разлога што није израђен предлог програма обуке и достављен Високом савету судства на разматрање.

8) Мера предвиђена тачком 4.1.1.1. Доношење Правилника о критеријумима и мерилима за вредновање рада и напредовање судија и председника судодова, са роком за остварење мере – четврти квартал 2013. године

Погледати одговор на меру предвиђену тачком 1.4.1.1. у вези са израдом Правилника за вредновање рада судија и председника судова.

9) Мера предвиђена тачком 4.3.3.2. Доношење Етичког кодекса за чланове Високог савета судства, са роком за остварење мере – четврти квартал 2013. године.

До доношења Закона о изменама и допунама Закона о Високом савету судства, не постоји основ за доношење Етичког кодекса за чланове Високог савета судства, којим, поред прописивања обавезе Високог савета судства да донесе Етички кодекс, треба бити прописана и одговорност чланова Савета за непоштовање Етичког кодекса. Након доношења Закона о изменама и допунама Закона о Високом савету судства, Високи савет судства ће формирати радну групу која ће Предлог текста Етичког кодекса и спровести јавну расправу.

Погледати одговор на меру предвиђену тачком 1.1.1.1. у вези са Израдом Нацрта закона о изменама и допунама Закона о Високом савету судства.

10) Мера предвиђена тачком 5.1.1.1. Израда програма ефикасне алокације судија, са роком за остварење мере – трећи квартал 2013. године

Високи савет судства је на седници одржаној 07. новембра 2013. године образовао Радну групу за утврђивање критеријума за премештај судија у други суд у случају укидања или промене претежног дела надлежности суда за који је изабран. Приликом утврђивања критеријума за премештај судија, радна група је узела у обзир мишљење Радне групе Комисије за спровођење националне стратегије у вези са критеријумима за премештај судија, која је формирана 28. октобра 2013. године. Радна група је израдила радну верзију Одлуке о критеријумима за премештај судије у основни суд и доставила Високом савету судства.

Високи савет судства је на седници одржаној дана 29. новембра 2013. године усвојио Правилник о критеријумима за премештај судија у други суд у случају укидања или промене претежног дела надлежности суда за који је изабран („Службени гласник РС“, број 105/13).

Високи савет судства је на седницама одржаним 14, 17. и 24. децембра 2013. године извршио премештај судија у основне судове основане Законом о седиштима и подручјима судова и јавних тужилаштва („Службени гласник РС“, број 101/13), а који нису били основани Законом о седиштима и подручјима судова и јавних тужилаштва („Службени гласник РС“, број 116/08), односно, премештај судија у основне судове основане Законом о седиштима и подручјима судова и јавних тужилаштва („Службени гласник РС“, број 101/13), којима је овим Законом промењено подручје на којем врше надлежност у односу на Закон о седиштима и подручјима судова и јавних тужилаштва („Службени гласник РС“, број 116/08).

Табеларни приказ о извршеном премештају судија у основне судове:

НАЗИВ СУДА	Одлука ВСС о броју судија („Сл. гласник РС“ бр. 106/13 и 115/13)	Број судија који су дали сагласност за премештај	Број судија који је премештен без сагласности	Број судија који је премештен	Број судија који није био обухваћен премештајем
Први основни суд Београд	153			142	
Други основни суд Београд	49			48	
Трећи основни суд Београд	53			51	
Основни суд Брус	7	8		7	
Основни суд Алексинац	14	9		11	
Основни суд Аранђеловац	16	14	1	15	
Основни суд Банка Паланка	7	11		7	
Основни суд Бечеј	7	6		6	
Основни суд Бор	14				14
Основни суд Бујановац	15	10	2	12	
Основни суд Ваљево	33			30	
Основни суд Велика Плана	12	20		12	
Основни суд Велико Градиште	9	7		7	
Основни суд Врање	28			28	
Основни суд Врбас	17	8	2	10	
Основни суд Вршац	18				18
Основни суд Горњи Милановац	7	9		7	
Основни суд Деспотовац	10	10		10	
Основни суд Димитровград	7	1	2	3	
Основни суд Зајечар	21			21	
Основни суд Зрењанин	27			26	
Основни суд Ивањица	8	6		6	
Основни суд Јагодина	21			21	
Основни суд Кикинда	15				15
Основни суд Књажевац	7	4	1	5	
Основни суд Крагујевац	56			52	
Основни суд Краљево	27			27	
Основни суд Крушевац	29			27	
Основни суд Куршумлија	7	8		6	
Основни суд Лазаревац	10			10	

Основни суд Лебане	9	6		6	
Основни суд Лесковац	43			41	
Основни суд Лозница	22				22
Основни суд Мајданпек	7	3		3	
Основни суд Мионица	7	7		7	
Основни суд Младеновац	19			12	
Основни суд Неготин	13			12	
Основни суд Ниш	80			72	
Основни суд Нови Пазар	26			25	
Основни суд Нови Сад	109			103	
Основни суд Обреновац	8			7	
Основни суд Папчево	36			33	
Основни суд Параћин	27			25	
Основни суд Петровац на Млави	8	11		8	
Основни суд Пирот	14			10	
Основни суд Пожаревац	34			34	
Основни суд Пожега	12			12	
Основни суд Прибој	7	3	1	4	
Основни суд Пријеполје	9			7	
Основни суд Прокупље	25			23	
Основни суд Рашка	7	5		5	
Основни суд Рума	12	15		12	
Основни суд Сента	9	14		9	
Основни суд Сјеница	7	3		3	
Основни суд Смедерево	29	5		28	
Основни суд Сомбор	23			23	
Основни суд Сремска Митровица	12			12	
Основни суд Стара Пазова	25	13	8	22	
Основни суд Суботица	32			31	
Основни суд Сурдулица	16	17		16	
Основни суд Трстеник	8	8		8	
Основни суд УБ	7	8		7	
Основни суд Ужице	23				23
Основни суд Чачак	27			25	
Основни суд Шабац	45				45
Основни суд Шид	7	7		7	
УКУПНО	1508	256	17	1259	137

У складу са закључком Комисије за спровођење Националне стратегије реформе правосуђа са седнице која је одржана 28. октобра 2013. године, Високи савет судства поставио је на своју интернет страницу део из Акционог плана са мерама и активностима за које је као носилац активности или ко-носилац активности одређен

Високи савет судства, који се редовно ажурира, тако да може да се прати проценат испуњености Акционог плана за активности за које је задужен Високи савет судства. Напомињемо да је мера предвиђена тач. 1.1.3.1, а која се односи на усвајање Комуникационе стратегије са роком за оставрење у првом кварталу 2014. године извршена, с обзиром да је Високи савет судства усвојио Комуникациону стратегију у марту 2013. године. Такође, активности Високог савета судства које се односе на измене подзаконских аката у правцу веће транспарентности рада Савета уследиће након усвајања Закона о изменама и допунама Закона о Високом савету судства.

У наредном периоду, Високи савет судства ће посебну пажњу обратити на активности из Акционог плана за које је као рок отпочињања предузимања мера предвиђен трећи или четврти квартал 2013. године, а које Високи савет судства није предузео или завршио у назначеном периоду, из разлога који су наведени у извештају. Такође, Високи савет судства ће како самостално, тако и у сарадњи са другим носиоцима прописаних мера, приступити и спровођењу свих активности и мера из Акционог плана за спровођење Националне стратегије за реформу правосуђа, које су предвиђене за први квартал 2014. године.

**ПРЕДСЕДНИК
ВИСОКОГ САВЕТА СУДСТВА**
Драгомир Милојевић

