ВИСОКИ САВЕТ СУДСТВА
П И С А Р Н И Ц А
ПРИМЉЕНО: 14.01.2026 12:20
Непосредно
Орган	Орг.јед.	Број	Прилог	Вредн.
12F	02	119-04-5/26	1	

ИЗБОРНОЈ КОМИСИЈИ ВИСОКОГ САВЕТА СУДСТВА

за

ВИСОКИ САВЕТ СУДСТВА

Ж А Л Б А

На основу одредаба члана 30. став 3. Закона о Високом савету судства („Службени гласник РС“, број 10/23), члана 35. Пословника о раду Високог савета судства („Службени гласник РС“, број 110) и члана 13. став 1. и 151. ст. 1. и 6. Закона о општем управном поступку („Службени гласник РС“, број 18/16, 95/18 – аутентично тумачење и 2/23 – одлука УС), подносим жалбу Високом савету судства као другостепеном органу, а против решења Изборне комисије Високог савета судства (у даљем тексту: Изборна комисија) број 119-04-00002/2026-02 од 12.01.2026. године, из разлога прописаних чланом 158 тачка 1, 4, 5 и 6 Закона о општем управном поступку („Службени гласник РС“, број 18/16, 95/18 – аутентично тумачење и 2/23 – одлука УС), односно

- због тога што у побијаном решењу није правилно примењен закон, други пропис или општи акт;
- због тога што је из утврђених чињеница изведен неправилан закључак о чињеничном стању;
- због повреде правила поступка;

О б р а з л о ж е њ е

Побијаним решењем Изборне комисије број 119-04-00002/2026-02 од 12.01.2026. године је у ставу првом диспозитива констатовано да је судији Нади Ђорђевић ступањем на функцију судије Апелационог суда у Београду 30.12.2025. године престало својство кандидата за изборног члана Високог савета судства из реда судија виших судова, док је у

ставу другом диспозитива измењена коначна листа кандидата за изборне чланове Високог савета судства из реда судија виших судова утврђена решењем Изборне комисије број 119-04-1036/2025-02 од од 06.11.2025. године којом је утврђена коначна листа кандидата за изборне чланове Високог савета судства из реда судија виших судова.

Законом о Високом савету судства, Пословником о раду Високог савета судства и Правилником о начину рада Изборне комисије Високог савета судства („Службени гласник РС“ број 34/24) није прописана могућност изјављивања жалбе против одлуке Изборне комисије Високог савета судства (у даљем тексту: Изборна комисија), која је радно тело Високог савета судства сагласно члану 19. став 1. Закона о Високом савету судства и која за свој рад одговара Високом савету судства сагласно члану 30. став 3. истог закона. Међутим, право на жалбу је Уставом зајемчено право сваке странке да изјави жалбу или друго одговарајуће правно средство против првостепене одлуке којом се решава правима, обавезама или интересима те странке, а уколико сматра да је одлука незаконита, неправилна, или да поступак није вођен у складу са прописима. То право подразумева могућност да се тражи преиспитивање одлуке надлежном (вишем) органу или суду, с циљем отклањања грешака, утврђивања чињеница, или убрзања поступка, као и због непоступања у законском року. Уставом Републике Србије („Службени гласник РС“, бр. 98/06, 115/21) зајемчено је свакоме право на жалбу или друго правно средство против одлуке којом се одлучује о његовом праву, обавези или на закону заснованом интересу (члан 36. став 2). Пословником о раду Високог савета судства прописано је да се на сва питања која нису уређена законом, Пословником, правилником или другим актом Савета сходно примењују одредбе закона којим се уређује општи управни поступак (члан 35). Стога се, у ситуацији када Законом о Високом савету судства није искључено право на жалбу против решења радног тела Високог савета судства (дакле и против решења Изборне комисије), као првостепеног органа, имају применити одредбе Закона о општем управном поступку, према којима странка има право на жалбу против решења донесеног у првом степену, ако законом није другачије прописано (члан 13. став 1), односно ако жалба није законом искључена (члан 151. став 1), као и право на приговор у случајевима утврђеним овим законом (члан 13. став 2). Како у конкртеном случају Законом о општем управном поступку није прописано право на приговор, Уставом зајемчено и законом дозвољено право на правно средство подносилац остварује овом жалбом.

Побијано решење Изборне комисије број 119-04-00002/2026-02 од 12.01.2026. године не садржи све законом прописане обавезне елементе, будући да не садржи упутство о правном средству. Наиме, одредбама члана 141 Закона о општем управном поступку, прописани су обавезни елементи решења у писаном облику: увод, диспозитив (изрека), образложење, упутство о правном средству, потпис овлашћеног лица и печат органа или

други вид потврде о аутентичности (став 1), као и то да се у упутству о правном средству странка обавештава да ли против решења може да се изјави жалба или покрене управни спор. Ако може да се изјави жалба, упутство садржи назив органа коме се жалба изјављује, назив органа коме се жалба предаје и у ком року, висину таксе која се плаћа и да жалба може да се изјави усмено на записник код органа против чијег решења се изјављује. Ако може да се покрене управни спор, упутство садржи назив и седиште суда коме се подноси тужба, рок у коме се подноси тужба и висину таксе која се плаћа (став 5) и да: Кад није било никаквог упутства или је било непотпуно, странка може да поступи по важећим прописима (став 6). Следом изнетог, сходном применом Закона о општем управном поступку, побијано решење Изборне комисије морало је имати поуку, односно упутство о правном средству, чак и уколико Изборна комисија сматра да жалба у конкретном случају није дозвољена. Имајући у виду да у овом случају, супротно цитираним одредбама члана 141 Закона о општем управном поступку, побијано решење не садржи упутство о правном средству, следи да сходном применом одредбе члана 183. став 1. тачка 11. истог закона побијано решење мора бити поништено.

Поред наведеног, Изборна комисија је приликом доношења побијаног решења из утврђених чињеница извела неправилан закључак о чињеничном стању и последично неправилно применила законске одредбе којима је регулисано питање стицања и престанак својства кандидата за изборног члана Високог савета судства из реда судија. Наиме, одредбом члана 27. став 1. Закона о Високом савету судства изричито је прописано да кандидат за члана Савета из реда судија може бити сваки судија. Услови за кандидовање за члана Савета из реда судија даље су прописани одредбама члана 27. закона, при чему је једино ограничање садржано у одредби става 7 наведеног члана, прописивањем да председник суда и вршилац функције председника суда не може бити кандидат за члана Савета. Према одредбама истог закона, поступак предлагања кандидата за изборног члана Савета из реда судија организује и спроводи Изборна комисија (члан 29.), која одмах по пријему одлуке о отпочињању поступка предлагања кандидата, доноси одлуку о изборним радњама и роковима. Такође, Изборна комисија испитује благовременост, дозвољеност и потпуност кандидационе пријаве (члан 33.), те утврђује коначну листу кандидата у року од 15 дана од истека рока из члана 32. став 1. закона - по једну коначну листу кандидата за сваки степен и врсту суда (члан 26). Идентичне одредбе у погледу сппровођења поступка избора и утврђивања коначне листе кандидата садржи Правилник о начину рада Изборне комисије Високог савета судства ("Службени гласник РС", број 34/2024). У конкретном случају, решењем број 119-04-00921/2025-02 од 21.10.2025. године проглашена је моја кандидатура за члана ВСС из реда судија, уз констатацију да је статус кандидата стечен кандидационом пријавом судије кога подржавају најмање 20 судија. Решењем Изборне комисије број 119-04-1036/2025-02 од од 06.11.2025. године утврђена је коначна листа кандидата за изборне чланове Високог савета судства из реда судија виших судова, а

сагласно Одлуци о изборним радњама и роковима од 29.09.2025. године, рок до када је у смислу одредбе члана 32 став 3 Закона о високом савету судства кандидат могао одустати од кандидатуре подношењем писмене изјаве Изборној комисији (најкасније осам дана од дана утврђивања коначне листе кандидата), истекао је закључно са 19.11.2025. године. Дакле, статус кандидата стечен је подношењем кандидационе пријаве и утврђивањем коначне листе кандидата, а једини изузетак када је по закону Изборна комисија овлашћена да мења коначну листу кандидата је у ситуацији предвиђеној одредбом члана 32 став 3 закона (добровољни одустанак кандидата), односно по самом закону, за случај да кандидату из било ког разлога престане судијска функција (сходно изричитој одредби из члана 27 став 1 закона, према којој кандидат мора бити судија). Околност да је у међувремену дошло до ступања судије - кандидата на функцију у другом суду није предвиђена као законски разлог за губитак статуса кандидата и с тим у вези, нити за измену претходно утврђене коначне листе кандидата. Поред наведеног, одредбама члана 28. став 3. Закона о високом савету судства (којом је прописано да *судија гласа само за кандидата са листе кандидата врсте, односно степена суда у којем врши судијску функцију*), а на којој, између осталог, Изборна комисија темељи образложење побијаног решења, регулисано је активно а не пасивно бирачко право, односно наведена одредба односи се превасходно на судије – бираче, а не на судије кандидате.

Како је у конкретном случају првостепени орган из утврђених чињеница извео неправилан закључак о чињеничном стању те су последично неправилно примењене законске одредбе на којима је засновано побијано решење, подносилац жалбе предлаже да Изборна комисија Високог савета судства, у складу са одредбама члана 163. став 1. и 165. став 1. Закона о општем управном поступку, у вези са одредбама члана 2. Правилника о начину рада Изборне комисије Високог савета судства и члана 35. Пословника о раду Високог савета судства, донесе следеће

Р Е Ш Е Њ Е

УСВАЈА СЕ жалба и ПОНИШТАВА се решење Изборне комисије Високог савета судства број 119-04-00002/2026-02 од 12.01.2026. године,

а уколико првостепени орган то не учини, подносилац жалбе предлаже да се жалба достави Високом савету судства коме се ставља предлог да у складу са чланом 171. и 183. Закона о општем управном поступку, у вези са чланом 35. Пословника о раду Високог савета судства донесе следеће

Р Е Ш Е Њ Е

УСВАЈА СЕ жалба и ПОНИШТАВА се решење Изборне комисије Високог савета судства број 119-04-00002/2026-02 од 12.01.2026. године.

Судија Нада Ђорђевић

кандидат за члана ВСС

У Београду, 14.01.2026. године